

OFICINA JURIDICA

San Juan de Pasto, 17 de diciembre de 2012

Señora
PAOLA ANDREA PIEDRAHITA BENAVIDEZ
Representante Legal
Seguridad Atempí
Ciudad

Ref. Sus observaciones a borrador de solicitud de cotización No. 001-2012 – Servicio de Vigilancia.

En atención a las observaciones que usted muy respetuosamente formula a esta Entidad, se procede a darles la respectiva respuesta en los siguientes términos.

1ª. Observación: Solicita en su escrito que el HUDN en el escrito de solicitud de cotización no exija, en los eventos en que la sede principal del oferente se encuentre fuera del Departamento de Nariño, que la sucursal se haya constituido mínimo con 3 años de anterioridad a la fecha del cierre de la convocatoria, sino que se disminuya el requisito a 2 años, teniendo en cuenta que ese es el término que viene desarrollando su objeto social en la ciudad de Pasto.

Respuesta:

De conformidad con el artículo 196 de la Ley 100 de 1993, las Empresas Sociales del Estado, en materia de contratación se rigen por el derecho privado, sin perjuicio de que puedan hacer uso de las cláusulas excepcionales de que trata la Ley 80 de 1993.

A pesar de lo anterior, se constituye en obligación de las ESE dar aplicación a los principios de la función administrativa, de la contratación estatal y al régimen de inhabilidades e incompatibilidades.

Bajo esa premisa, el HUDN garante de los principios antes referidos, adelanta convocatoria pública para propiciar la participación de los interesados, concediéndoles la posibilidad de formular observaciones y brindándoles el espacio para ejercer su derecho de contradicción.

Sin embargo no debe entenderse que el principio de igualdad y de libertad de concurrencia implica la obligación de las entidades estatales de permitir la participación de todos los interesados, sino solo de aquellos que reúnan las condiciones mínimas y proporcionales que fija la Administración. No hay que olvidar que está de por medio el interés general, la satisfacción de necesidades de la comunidad, el cumplimiento de los fines estatales y la presencia de recursos públicos.

Conforme a esa guisa, el HUDN ha determinado, conforme a la naturaleza y complejidad de los servicios de vigilancia que se va a contratar, y con el propósito de asegurar un mayor respaldo y trayectoria del servicio, se ha estimado sumamente importante que el contratista tenga la suficiente experiencia y trayectoria no solo a nivel nacional, sino también en nuestra Región. De ahí que el Comité de Contratación haya estimado razonable y proporcional al objeto a contratar el requisito de los tres años anteriores a la fecha de cierre de la convocatoria, para sucursales en Pasto.

Se concluye entonces que no se acepta su observación, más si se tiene en cuenta que los pliegos permiten la participación del oferente a través de las distintas formas de asociación.

OFICINA JURIDICA

2ª. Observación. Se refiere a la necesidad de aclaración en el detalle de los turnos, en tanto no se dice, en los correspondientes a 12 horas, si son diurnos o nocturnos, y si abarca lunes festivos.

Respuesta. En efecto, debe aclararse que se trata de turnos de 12 horas diurnas, y que incluye lunes festivos.

3ª observación. Solicita se elimine la exigencia de que el oferente tenga sede en la ciudad de pasto, y que no se obligue al proponente a tener localidades propias para la prestación del servicio.

Respuesta. No se acepta la observación planteada, toda vez que es garantía para el HUDN, por la complejidad del servicio de vigilancia en nuestra entidad hospitalaria, contar con un contratista que posea sede en nuestra ciudad, además por la constante interrelación que debe existir entre la institución y el representante legal o el administrador. Resulta contrario a los principios de la función administrativa tener que acudir a otras ciudades para adelantar acciones que reclaman su inmediata ejecución.

Cita usted la circular No. 14 del 17 de junio de 2008 emanada de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, en la que se establece la no obligatoriedad de apertura de agencias o sucursales cuando existe una distancia corta entre el centro de operación y el lugar de prestación del servicio, sin embargo la referida circular aclara lo siguiente: *"(...)En ese sentido, aún cuando se trate de un servicio temporal en otra ciudad en virtud de un contrato de prestación de servicios de vigilancia y seguridad privada, si no se contempla una corta distancia con el domicilio autorizado y a su vez, reviste de una complejidad operativa, administrativa y financiera para su operatividad de acuerdo con la normatividad vigente, debe solicitarse la respectiva autorización para agencia o sucursal ante este Ente de Control, Inspección y Vigilancia"*.

Se reitera el servicio es complejo, y en virtud de la discrecionalidad que existe para la Administración en la confección de los pliegos (entiéndase solicitud de cotización), el HUDN exigirá que el oferente acredite sede en la ciudad de Pasto.

En relación con el otro punto de la observación, debe aclararse también que el HUDN no es que esté exigiendo que la sede sea propia, sino que los elementos, condiciones técnicas y locativas sean propias para el buen desarrollo del contrato, propias no como sinónimo no de propiedad, sino en el sentido de que sean adecuadas o apropiadas para la ejecución del contrato.

Att.

Original Firmado
Comité de Contratación.

OFICINA JURIDICA

San Juan de Pasto, 17 de diciembre de 2012

Señor

MAURICIO ROSAS GAVILANES

Representante Legal – Seguridad del Sur Ltda..

Ciudad

Ref. Sus observaciones al borrador de solicitud de cotización No. 001-2012

Cordial saludo.

A continuación se otorga respuesta a las observaciones por usted presentada a la solicitud de cotización No. 001 para contratar el servicio de vigilancia del HUDN.

1ª. Observación. Solicita se elimine el aparte que establece la posibilidad de que en Unión Temporal o Consorcio, al menos una de las empresas que la integran, se haya constituido antes de los dos años al cierre de la convocatoria. Ello en virtud que se está haciendo un trato diferenciado que favorece a las empresas que participan bajo esas modalidades. Por ello solicita que también en esos casos se exija que la sucursal se haya constituido con 3 años de antelación al cierre del proceso.

Respuesta. Como se sabe, los consorcios y uniones temporales son formas de asociación permitidas por las normas de contratación, que buscan que dos o más personas (naturales o jurídicas) se unan, bien sea para aunar esfuerzos en procura de ejecutar un contrato o para cumplir requisitos exigidos en licitaciones o convocatorias públicas.

No tendría sentido permitir la participación de uniones temporales y consorcios y que se establezcan limitaciones o restricciones que las haga inoperantes. No puede exigirse que en caso de UT o Consorcios también sus integrantes acrediten que se han constituido con 3 años de anterioridad al cierre de la convocatoria, toda vez que se impediría que un interesado, que quiera participar en el proceso y que no reúna este requisito, lo cumpla a través de esas figuras asociativas. Obrar así, vulneraría no solo la razón de ser de las uniones temporales y consorcios, sino también el principio de concurrencia.

Así es que la exigencia antes aludida no ubica en un plano de desigualdad a los oferentes que no se presenten en UT o Consorcio, como lo sugiere en su observación, en razón a que no se está otorgando prerrogativa alguna a estos, ni se les está asignando puntuación adicional por presentarse bajo esas modalidades, simplemente, se itera, con el propósito de propiciar la participación masiva de interesados, que garanticen la escogencia de la mejor propuesta, se permite la presentación de ofertas bajo esas figuras legales.

Carece de fundamento entonces que manifieste en su observación que esa posibilidad, de uso cotidiano en todos los procesos de contratación, desvirtúe las reglas objetivas, claras y justas que caracterizan las exigencias de este proceso. Más bien, establecer trabas para la participación de consorcios y uniones temporales, si que serías estipulaciones irregulares e injustas, reprochables desde todo punto de vista.

Por lo anterior no se acepta la observación.

2ª. Observación. Se refiere a que el HUDN debe eliminar la exigencia de que el oferente esté inscrito en el RUP en los grupos 15 . Servicios de Supervisión e inspección y especialidad 33. Sistemas de

OFICINA JURIDICA

información y tecnología de información. Toda vez que la supervisión es inherente al servicio de vigilancia y en segundo lugar porque no está contratando el suministro de equipos de comunicación o de información.

Respuesta. Se acepta la observación y por tanto, se eliminará de la solicitud de cotización que el oferente se encuentre inscrito en el grupo 15, especialidad 33, grupo 2 equipos de comunicación. Por tanto se requerirá que el oferente se encuentre inscrito en el RUP así:

CLASIFICACION	PROVEEDOR
ESPECIALIDAD	23.SERVICIOS
GRUPO	02. VIGILANCIA

3ª. Observación. Solicita se elimine la exigencia de que el oferente cuente con Póliza de Responsabilidad Civil vigente a la fecha del cierre del proceso y un año más. Toda vez que aquella se otorga máximo por un año, lo que hace imposible cumplir dicho requisito.

Respuesta. Se acepta la observación y a cambio se exigirá que la Póliza de Responsabilidad Civil se encuentre vigente al cierre del proceso y será obligación del contratista mantenerla vigente durante toda la ejecución del contrato.

4ª. Observación. Solicita que en virtud de la cercanía de la fecha del cierre del proceso, no se exija la presentación del formato de hoja de vida del personal operativo con el que se va a prestar del servicio y a cambio se determine allegar solo un listado, y anexo soportes de experiencia y capacitación.

Respuesta. El HUDN considera necesario contar con los formatos de hoja de vida diligenciados, de ahí su estipulación en el documento de solicitud de cotizaciones. No es razón suficiente para justificar su cambio la fecha del cierre del proceso, primero porque no es dispendiosa aquella labor y segundo porque desde el pasado 12 de diciembre se encuentra publicado el proceso, lo que permite desde luego que los proponentes ya vayan preparando sus ofertas.

No se acepta la observación.

Att.

Original Firmado
Comité de Contratación.

OFICINA JURIDICA

San Juan de Pasto, 17 de diciembre de 2012

Señor
CESAR AUGUSTO ECHEVERRY GUZMÁN
Representante Legal SERVAGRO LTDA
Ciudad

Ref. Sus observaciones al borrador de solicitud de cotización No. 001-2012

Atento saludo.

Por medio del presente escrito se da respuesta a las observaciones presentadas por usted en el escrito calendado 14 de diciembre de 2012

1ª Observación. Solicita se elimine la exigencia que establece el documento de solicitud de cotización referente a la copia de inscripción ante el Ministerio de Protección Social, de la conformación y funcionamiento del Comité Paritario de Salud Ocupacional, en razón a que el parágrafo 2º del Artículo 65 de la Ley 1469 de 2010 suprimió el literal F del artículo 21 del Decreto Ley 1295 de 1994.

Respuesta: Le asiste la razón a su observación, en tanto la Ley 1469 de 2012 abolió la obligación del empleador de Registrar ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social el comité paritario de salud ocupacional o el vigía ocupacional, por tanto el interesado únicamente deberá aportar copia del documento de conformación y funcionamiento de su Comité Paritario de Salud Ocupacional.

2ª. Observación. Solicita se aclare si los turnos de 12 horas son diurnos o nocturnos, si incluye festivos o no, si en el servicio de urgencias de portería y rondero externo, es de 24 horas de lunes a viernes o como aparece en la lista de actividades de lunes a domingo, y si también incluye lunes festivos. Finalmente requiere aclaración sobre número de turnos con arma y sin arma en "Turnos en la Unidad Complementaria de Servicios del HUDN, de acuerdo al cuadro de las actividades (puesto 8 y 9)

Respuesta: Se aclara que los turnos de 12 horas son diurnos, y que incluye lunes festivos. Se cometió un error en los cuadros de turnos del cuadro 2 - Unidad complementaria, que se procederá a corregir así:

Item	UBICACIÓN	No. DE TURNOS	No. DE HORAS	ELEMENTOS	DIAS DE TRABAJO
1	PORTERÍA PRINCIPAL UCS	1	24	SIN ARMA	LUNES A DOMINGO
2	PORTERÍA PRINCIPAL UCS (REFUERZO) DIA	1	12	CON ARMA	LUNES A DOMINGO
3	SERVICIO DE URGENCIAS PORTERÍA	1	24	CON ARMA	LUNES A DOMINGO
4	SERVICIO DE URGENCIAS (REFUERZO) PASILLO	1	12	SIN ARMA	LUNES A DOMINGO

OFICINA JURIDICA

5	RONDERO INTERNO PARA LA UCS	1	24	CON ARMA	LUNES A DOMINGO
6	GRADAS Y ASCENSORES PARA EL ACCESO DE LA UCS	1	12	SIN ARMA	LUNES A DOMINGO
7	CENTRAL DE MONITOREO Y CÁMARAS DE LA UCS	1	24	SIN ARMA	LUNES A DOMINGO
8	RONDERO EXTERNO PARA LA INSTITUCIÓN	1	24	CON ARMA	LUNES A DOMINGO

La modificación no altera el valor del presupuesto oficial.

Att

Original Firmado

Comité de Contratación.

OFICINA JURIDICA

San Juan de Pasto, 17 de diciembre de 2012

Señor
NICOLAS SPAGGIARI GALLO
Representante Legal – Guardianes LTDA.
Ciudad

Ref. Sus observaciones al borrador de solicitud de cotización No. 001-2012

Cordial saludo.

En atención a sus observaciones realizadas mediante escrito de fecha 14 de diciembre de 2012, se procede a dar respuesta a las mismas bajo los siguientes términos:

1ª Observación: Solicita modificar la exigencia del documento de solicitud de cotización en lo referente a la acreditación de experiencia mínima de 3 años suscritos dentro de los últimos 5 años anteriores a la fecha del cierre de la convocatoria, comprobando que al menos un año de los demostrados, sea en instituciones prestadoras de servicios de salud con servicios de hospitalización habilitados (hospitales y/o clínicas tanto del sector público como del privado)

Lo anterior a cambio de que se permita allegar certificaciones de experiencia en instituciones de salud pero sin importar el tiempo de ejecución de las mismas, en vista de que el servicio de vigilancia es homogéneo.

Respuesta.- El servicio de vigilancia en los últimos años también ha venido evolucionando y ha estado en constante cambio, en tanto ha tenido que ponerse a la par de los delincuentes, quienes han sofisticado sus conductas ilícitas. El servicio de seguridad privada y vigilancia en instituciones prestadoras de salud contiene elementos propios que la hacen totalmente diferente a los servicios que se realizan en otras entidades. La interrelación directa con el área asistencial de los Hospitales o Clínicas es fundamental para garantizar no solo a seguridad de las organizaciones, sino para la adecuada prestación del servicio, de ahí que se estime pertinente que se exija que el oferente acredite experiencia mínima de 3 años y uno de ellos en instituciones de salud, y que aquella la haya adquirido dentro de los 5 años anteriores al cierre de la convocatoria.

Se niega entonces la solicitud.

2ª Observación.- Solicita que los documentos que se exigen para acreditar formación y experiencia de los guardas y supervisores ofertados, se reemplacen por la presentación de una carta juramentada en la que el proponente se comprometa a cumplir con los perfiles requeridos, teniendo en cuenta que no necesariamente las personas que se proponen son las mismas que terminan prestando el servicio.

Respuesta.- No se acepta la solicitud, teniendo en cuenta que el HUDN requiere conocer desde ya el personal con el que la empresa va a ejecutar el contrato, y evaluar tanto el perfil como la formación que aquel tenga, de tal modo que se asegure que el servicio de vigilancia y seguridad privada en nuestra institución va a ser desarrollado por personal idóneo.

OFICINA JURIDICA

Se niega la petición por usted realizada.

Att

Original Firmado

Comité de Contratación.

OFICINA JURIDICA

San Juan de Pasto, 17 de diciembre de 2012

Señor

HERIBERTO LOAIZA MARIN

Representante Legal Águila de Oro de Colombia

Ciudad

Ref. Respuesta a sus observaciones. Solicitud de cotización 001-2012

Damos respuestas a sus observaciones en los siguientes términos:

1ª Observación: Solicita que el HUDN realice una visita a las sedes de los oferentes con el fin de determinar si son aptas para la prestación del servicio.

Respuesta. Por la premura del tiempo y con base en el principio de buena fe, no se adelantará la visita por usted sugerida. Sin embargo el HUDN se reserva esa facultad cuando a bien lo tenga, y será deber de los proponentes obrar con lealtad y que el contenido de su oferta sea real.

2ª Observación.- Solicita que los certificados de calidad exigidos sean de la sede en Pasto.

Respuesta. No es posible atender favorablemente su petición, porque se considera restrictiva para la participación de los interesados.

3ª Observación. Se solicita se estudie la posibilidad de que los supervisores tengan su situación militar definida.

Respuesta. Es una obligación de todo ciudadano tener su situación militar definida, por tanto se estima que no es necesario para efectos de la selección del contratista y posterior ejecución del contrato, que desde ya se solicite como requisito habilitante o de ponderación que el personal ofertado tenga definida su situación militar.

No se acepta su observación.

Att.

Original Firmado

Comité de Contratación